



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ

УДК 332.1:338.26

Н.Ю. ЗУБАРЕВ, ассистент кафедры государственного и муниципального управления

ФГБОУ ВПО «Пермский государственный национальный исследовательский университет», г. Пермь, ул. Букирева, 15
Электронный адрес: nu_zubarev@mail.ru

Т.В. МИРОЛЮБОВА, д.экон.н., профессор, декан экономического факультета, заведующая кафедрой мировой, региональной экономики и экономической теории

ФГБОУ ВПО «Пермский государственный национальный исследовательский университет», г. Пермь, ул. Букирева, 15
Электронный адрес: mirolubov@list.ru

Д.Г. КРАСИЛЬНИКОВ, д.полит.н., доцент, проректор по стратегическому развитию, экономике и правовым вопросам, заведующий кафедрой государственного и муниципального управления

ФГБОУ ВПО «Пермский государственный национальный исследовательский университет», г. Пермь, ул. Букирева, 15
Электронный адрес: develop5@yandex.ru

СОВРЕМЕННЫЕ ИМПЕРАТИВЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В РЕГИОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ СУБЪЕКТОВ ПРИВОЛЖСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА)

В статье содержится обзор федерального закона «О стратегическом планировании» № 172-ФЗ на предмет регламентации основных документов стратегического планирования. Составлена таблица основных документов стратегического планирования на всех уровнях власти, произведена оценка соблюдения формальных требований закона региональными органами власти в части разработки и принятия документов стратегического планирования. В качестве регионов для оценки соответствия формальным требованиям закона были выбраны 14 субъектов РФ, входящих в Приволжский федеральный округ (ПФО). Был составлен перечень нормативных актов, требуемых для целей стратегического планирования на уровне субъекта РФ, и зафиксировано наличие или отсутствие этих актов в каждом изучаемом регионе. В заключении статьи сделаны выводы о степени соответствия перечня документов стратегического планирования требованиям федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и обозначены пути повышения уровня исполнения требований закона в субъектах ПФО.

Ключевые слова: стратегическое планирование; федеральный закон № 172-ФЗ; региональное развитие

В настоящий момент в нормативно-правовом поле Российской Федерации существуют ряд актов на различных уровнях власти, которые регулируют сферу стратегического планирования регионального развития.

Ключевым инструментом реализации долгосрочной политики в этой сфере стал федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» № 172-ФЗ (далее – ФЗ № 172), подготовленный Министерством экономического развития РФ [10].

Данный закон:

- 1) устанавливает правовые основы стратегического планирования в РФ;
- 2) устанавливает основы государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики в этой сфере;
- 3) устанавливает и определяет полномочия федеральных, региональных и муниципальных органов власти в области их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического управления.

Это, фактически, один из основных документов в области стратегического планирования, определяющий терминологический аппарат, правовое поле, а также полномочия и содержание непосредственно процесса планирования. К таким документам, несомненно, относится также Бюджетный кодекс РФ [1].

Отечественные ученые-экономисты положительно оценили принятие ФЗ № 172. В то же время они акцентировали внимание на рисках, связанных с исполнением данного закона. Так, доктор экономических наук, профессор Института экономики РАН О.С. Сухарев связывает главный риск непосредственно с процессом реализации [3]. Именно реализация ФЗ № 172 будет определять позитивность изменений в сфере стратегического планирования.

Директор Института проблем глобализации М.Г. Делягин поддерживает аналогичную точку зрения и акцентирует внимание на том, что без соответствующей организационной работы повысить эффективность экономики будет невозможно, при этом может потребоваться личный контроль Президента [4].

Доктор экономических наук, заместитель директора Института социально-экономического развития территорий РАН Т.В. Ускова считает, что предлагаемый в ФЗ № 172 подход к формированию системы государственного стратегического планирования весьма удачен с точки зрения детального регулирования процесса утверждения перечня документов государственного стратегического планирования, согласования документов федерального и регионального уровней, распределения полномочий участников этого процесса и проведения контроля, хотя имеется и ряд недочетов. Т.В. Ускова считает, что необходимо расширить полномочия органов власти субъектов в части обеспечения согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования, дабы не нарушать базовые принципы разработки единой системы стратегического планирования, а также расширить перечень региональных документов стратегического планирования, включив в него отраслевые документы стратегического планирования [14].

Очевидной проблемой, связанной с работой в рамках ФЗ № 172 является качество и своевременность реализации требований закона в реальной

управленческой практике. Причем результативность и эффективность системы стратегического планирования в субъектах Российской Федерации будут зависеть в первую очередь от того, насколько быстро региональные власти смогут отреагировать на новые требования и создадут качественную нормативно-правовую основу для совершенствования стратегического планирования у себя в территории. Поэтому соблюдение требований ФЗ № 172 является отправной точкой в формировании качественной системы стратегического планирования.

Целью данной статьи является оценка соблюдения формальных требований ФЗ № 172 органами власти субъектов Приволжского федерального округа в части разработки и принятия документов стратегического планирования с последующими выводами и рекомендациями по повышению уровня исполнения требований закона.

Иерархия документов стратегического планирования в Российской Федерации на сегодняшний день схематически представлена на рисунке. Все документы могут быть условно разделены на три типа: документы, направленные на целеполагание; документы, направленные на прогнозирование; документы, направленные на планирование.

Большая часть документов по целеполаганию разрабатывается и принимается на федеральном уровне власти. За регионами традиционно остается разработка региональной стратегии социально-экономического развития субъекта и подготовка документов по прогнозированию и планированию развития. Уровни документов стратегического планирования и развития показаны на рисунке.



Рис. Иерархия документов стратегического планирования

Некоторые положения в области территориального планирования регламентируются главой 3 Градостроительного кодекса РФ [2].

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [11] содержит некоторые аспекты территориального планирования, прежде всего на муниципальном уровне. Также данный закон возлагает полномочия по утверждению и реализации планов и программ комплексного социально-экономического развития территорий, организацию статистического анализа и учета показателей, характеризующих динамику экономической и социальной сферы [5].

К числу подзаконных нормативно-правовых актов, определяющих общую концепцию перехода Российской Федерации к устойчивому развитию, являются распоряжение Правительства РФ [7] и указ Президента РФ [8]. Данные документы закрепляют на федеральном уровне принципиальные положения в области планирования социально-экономического развития территориальных систем.

Эффективность деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации оценивается на основе указа Президента РФ [12] и принятого в целях его реализации постановление Правительства РФ [9].

Методологические вопросы планирования социально-экономического развития регионов и субъектов РФ закреплены приказом Министерства регионального развития РФ [13].

Вопросы стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации регулируются статьями 1–3, 5, 7, 10, 32–38 и 44 ФЗ № 172.

Полномочия властей субъектов в части разработки и принятия необходимых документов стратегического планирования определены в пп. 2, 3 ст. 5, где органы государственной власти субъектов должны устанавливать требования к содержанию документов стратегического планирования, разрабатываемых в субъектах Российской Федерации, порядку их разработки, а также рассмотрению и утверждению (одобрению) с учетом положений настоящего закона, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и осуществлять разработку и утверждение (одобрение) документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям субъектов Российской Федерации [10].

Так, закон устанавливает требования к содержанию долгосрочной и среднесрочной стратегии региона, а также основные процедурные моменты, связанные с их разработкой, утверждением и корректировкой. Вместе с тем он дает широкие полномочия и возможности субъектам в организации системы планирования на своей территории.

Закон устанавливает предельные сроки для совершенствования системы стратегического планирования в субъектах Российской Федерации, т.е. разработки необходимых документов и приведение в соответствие всех нормативно-правовых актов, касающихся стратегического планирования [10, ст. 47]. Так, до 1 января 2015 г. органы региональной власти субъектов должны были разработать план подготовки предусмотренных настоящим федеральным законом документов стратегического планирования, содержащий сроки разработки и

утверждения (одобрения) документов стратегического планирования. 1 декабря 2015 г. начал работать Федеральный государственный реестр документов стратегического планирования, созданный Минэкономразвития РФ в государственной автоматизированной информационной системе «Управление». Теперь руководители органов государственной власти субъектов Российской Федерации несут ответственность за достоверность и своевременность представления информации для государственной регистрации документов стратегического планирования [10, ст. 12, п. 3].

К 1 января 2016 г. законодательным и исполнительным органам власти субъекта уже необходимо разработать правовые акты, определяющие порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, а также осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования; создать федеральный государственный реестр документов стратегического планирования; обеспечить информационное обеспечение стратегического планирования.

К 1 января 2017 г. субъекты обязаны разработать документы стратегического планирования в соответствии с планом подготовки документов стратегического планирования и привести в соответствие действующие документы стратегического планирования.

Проанализируем перечень документов стратегического планирования в субъектах Приволжского федерального округа (ПФО) на предмет исполнения требований ФЗ № 172, включив в этот перечень региональный закон «О стратегическом планировании в субъекте Российской Федерации» (см. таблицу).

Из таблицы видно, что из 14 субъектов Приволжского федерального округа лишь в 7 (из них 2 субъекта приняли позже срока) принят документ «Об утверждении плана подготовки документов стратегического планирования», хотя предельный срок, определенный в федеральном законе [10] истек 1 января 2015 г.

Следует обратить внимание, что 9 из 14 субъектов приняли региональный закон «О стратегическом планировании», из них 2 субъекта (Пермский край и Ульяновская область) либо уже имели подобный закон и внесли изменения в закон «О стратегическом планировании социально-экономического развития» [6], либо приняли в форме распоряжения правительства соответственно.

В целом, в тех субъектах, где подобный закон уже принят, он носит типовой, рамочный характер, без учета локальной специфики.

Стратегия социально-экономического развития субъекта была принята во всех 14 регионах в прошлые периоды и крайние границы определены 2025 или 2030 гг. Тем не менее теперь эти стратегии нуждаются в доработке, корректировке и приведении в соответствие с новым федеральным законом.

При этом отличительным регионом в сфере подготовки документов стратегического планирования является Оренбургская область, поскольку органы власти субъекта уже приняли долгосрочный бюджетный прогноз. На сегодняшний день это единственный субъект в ПФО, разработавший и принявший такой документ.

Прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период имеется в каждом субъекте, поскольку раньше подобные прогнозы регулярно

Таблица

Наличие документов стратегического планирования в субъектах ПФО (на 30.10.2015)

Субъект ПФО	Документ стратегического планирования								
	План подготовки документов стратегического планирования	Региональный закон «О стратегическом планировании в субъекте РФ»	Стратегия СЭР субъекта РФ на долгосрочный период	Прогноз СЭР субъекта РФ на долгосрочный период	Бюджетный прогноз субъекта РФ на долгосрочный период	Прогноз СЭР субъекта РФ на среднесрочный период	План мероприятий по реализации стратегии СЭР субъекта РФ	Государственные программы субъекта РФ	Схема территориального планирования субъекта РФ
Республика Башкортостан	-	+	+	-	-	+	-	+	+
Кировская область	+	+	+	-	-	+	-	+	+
Республика Марий Эл	+	-	+	-	-	+	-	+	+
Республика Мордовия	+	-	+	-	-	+	-	+	+
Нижегородская область	+	+	+	-	-	+	-	+	+
Оренбургская область	-	-	+	+	+	+	-	+	+
Пензенская область	-	+	+	-	-	+	-	+	+
Пермский край	+	+	+	-	-	+	-	+	+
Самарская область	-	-	+	-	-	+	-	+	+
Саратовская область	+	+	+	-	-	+	-	+	+
Республика Татарстан	-	+	+	-	-	+	-	+	+
Удмуртская Республика	-	+	+	-	-	+	+	+	+
Ульяновская область	-	+	+	-	-	+	-	+	+
Чувашская Республика	+	-	+	-	-	+	-	+	+

принимали на 3 года и относятся они к принятым ранее стратегиям и программам социально-экономического развития. Поэтому региональным органам власти уже сейчас следует задуматься о разработке обновленных прогнозов.

План мероприятий по реализации стратегии субъекта принят только в Удмуртской Республике, в то время как схема территориального планирования утверждена во всех субъектах.

Подводя итог, можно сказать, что не все субъекты Приволжского федерального округа своевременно соблюдают требования ФЗ № 172. Ряд субъектов до сих пор не утвердили план подготовки документов стратегического планирования, несмотря на то, что этот документ является отправной точкой в формировании стабильной системы стратегического планирования. Кроме того, ряд субъектов затягивает принятие регионального закона «О стратегическом планировании». Так, в части субъектов закон находится еще в стадии проекта.

Необходимо отметить, что в условиях действия ФЗ № 172 полномочия региональных органов власти расширяются. При разработке нормативных документов в области стратегического планирования власть на местах может самостоятельно устанавливать требования к содержанию документов, порядку их разработки, рассмотрению и утверждению. Поэтому теперь региональные органы власти отвечают за согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования в регионе. А высший исполнительный орган власти субъекта несет полную ответственность за обеспечение единства государственной политики в области стратегического планирования в регионе, нормативно-правовое и методическое обеспечение планирования, за результативность реализации стратегии.

Стратегическое планирование социально-экономического развития регионов РФ является комплексной управленческой задачей, обеспечивающей системный подход к решению многих проблем регионального менеджмента. В дальнейшем, на основе стратегии развития региона и стратегических документов, возможно достичь устойчивого регионального развития.

Ключевым элементом формирования системы стратегического планирования на региональном уровне является дисциплина органов власти, что выражается через своевременность действий и их качество. В чем причины несоблюдения требований ФЗ № 172 и каким образом можно повысить уровень дисциплины региональных органов власти и качество принимаемых документов?

Причин, на наш взгляд, всего три:

1) формирование новой системы стратегического планирования на региональном уровне требует усиления работы исполнительных органов государственной власти с экспертным сообществом. Усилиями только регионального Минэкономразвития эту систему не создать, а внешние консультанты и разработчики предлагают, как правило, типовые решения, не всегда доступные для «бюджета»;

2) недостаточный уровень компетентности исполнительных органов государственной власти в части разработки документов стратегического планирования. Не говоря уже о функциях по методическому обеспечению и консультационному сопровождению стратегического планирования;

3) региональные власти законодательно вынуждены готовить документы стратегического планирования, хотя не всегда обладают необходимым видением и пониманием вектора движения. А привлечение экспертного сообщества либо дорого, либо малоэффективно, либо у власти отсутствует мотив «делиться» бюджетные средства, выделенные на разработку документов, с внешними акторами.

Механизм повышения дисциплины исполнения требований закона может предусматривать:

1) создать консультационные структуры и управления по вопросам методического сопровождения стратегического планирования или расширить уже имеющиеся при Минэкономразвития РФ. Это позволит воздействовать сразу по двум направлениям: подготовить специалистов с требуемыми компетенциями и снизить затраты бюджета от привлечения внешних консультантов, занимающихся разработкой документов стратегического планирования;

2) начать применять меры наказания в отношении глав субъектов, своевременно не выполняющих требования ФЗ № 172;

3) ввести ограничения на получение грантов по итогам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации [14]. То есть сделать своевременную разработку и принятие документов стратегического планирования существенным основанием для признания эффективности или неэффективности деятельности исполнительных органов государственной власти.

В заключение можно отметить, что степень соответствия перечня документов стратегического планирования требованиям Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в рассмотренных субъектах, а также сроки их принятия можно назвать удовлетворительными. Половина субъектов разработала и приняла требуемые документы своевременно, но есть субъекты, которые этого не сделали. По некоторым документам крайний срок – 1 января 2016 г. Разработка, принятие и приведение в соответствие документов стратегического планирования в регионах в их окончательной форме должны закончиться к 1 января 2017 г. Между тем основной риск провала ФЗ № 172 заключается именно в бездействии региональных властей, являющихся ключевыми акторами процесса перехода к новой системе стратегического планирования.

В целях должного исполнения требований ФЗ № 172 считаем возможным оптимизировать на региональном уровне действие предложенного механизма повышения дисциплины реализации задач стратегического планирования.

Список литературы

1. *Бюджетный кодекс Российской Федерации* [Электронный ресурс]: федер. закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_19702/ (дата обращения: 15.10.2015).

2. *Градостроительный кодекс Российской Федерации* [Электронный ресурс]: федер. закон от 29 дек. 2004 г. № 190-ФЗ. URL: <http://www.consultant.ru/popular/gskrf/> (дата обращения: 15.10.2015).

3. *Ермакова А., Игнатова К.* Выполнять и перевыполнять: вернется ли правительство к «пятилеткам»? [Электронный ресурс]. URL: http://www.rosinform.ru/rossiya_eco/115597-vypolnyat-i-perevypolnyat-pravitelstvo-vozvraschaetsya-k-pyatiletkam/ (дата обращения: 18.10.2015).
4. *Лоскутова А.* Все идет по плану [Электронный ресурс]. URL: <http://www.nakanune.ru/articles/19178/> (дата обращения: 15.10.2015).
5. *Мурзин А.Д., Анопоченко Т.Ю.* Нормативно-правовые основы формирования стратегии устойчивого социо-эколого-экономического развития урбанизированных территорий // Инженерный вестник Дона. 2012. Т. 22, № 4 (1).
6. *О внесении* изменений в закон Пермского края «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края» [Электронный ресурс]: закон Пермского края от 5 мая 2015 г. № 476-ПК. URL: <http://docs.cntd.ru/document/424090762> (дата обращения: 30.10.2015).
7. *О Концепции* долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 17 нояб. 2008 г. № 1662-р. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/ (дата обращения: 18.10.2015).
8. *О Концепции* перехода Российской Федерации к устойчивому развитию [Электронный ресурс]: указ Президента Рос. Федерации от 1 апр. 1996 г. № 440. URL: <http://base.garant.ru/1548498/> (дата обращения: 15.10.2015).
9. *О мерах* по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 авг. 2012 г. № 1199 [Электронный ресурс]: постановление Правительства Рос. Федерации от 3 нояб. 2012 г. № 1142. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_137555/ (дата обращения: 15.10.2015).
10. *О стратегическом* планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/ (дата обращения: 15.10.2015).
11. *Об общих* принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 6 окт. 2003 г. № 131-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 15.10.2015).
12. *Об оценке* эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента Рос. Федерации от 21 авг. 2012 г. № 1199. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_134290/942772dce30cfa36b671bcf19ca928e4d698a928/ (дата обращения: 15.10.2015).
13. *Об утверждении* Требований к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ Министерства регионального развития Рос. Федерации от 27 февр. 2007 г. № 14. URL: <http://base.garant.ru/190830/> (дата обращения: 18.10.2015).
14. *Ускова Т.В., Чекавинский А.Н.* Закон о стратегическом планировании в Российской Федерации: достоинства и нерешенные вопросы (Экспертная оценка) [Электронный ресурс] // Экон. и соц. перемены: факты, тенденции, прогноз. 2014. № 4 (34). URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/zakon-o-strategicheskom-planirovanii-v-rossiyskoj-federatsii-dostoinstva-i-nereshennyye-voprosy-ekspertnaya-otsenka> (дата обращения: 18.10.2015).

Получено 30.10.2015

References

1. ConsultantPlus (1998), *Budžetnij kodeks Rossijskoj Federacii* [Budget Code of the Russian Federation], Federal Law no. 145-FZ dated 31 July 1998, available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_19702/ (Accessed 15 October 2015).
2. ConsultantPlus (2004), *Gradostroitel'nij kodeks Rossijskoj Federacii* [Town Planning Code of the Russian Federation], Federal Law no. 190-FZ dated 2 December 2004, available at: <http://www.consultant.ru/popular/gskrf/> (Accessed 15 October 2015).
3. Ermakova, A. and Ignatova, K. (2014), *Fulfilled and overfulfilled: whether the government will return to the "Five-Year"?* [Online], available at: http://www.rosinform.ru/rossiya_eco/115597-vypolnyat-i-perevypolnyat-pravitelstvo-vozvraschaetsya-k-pyatiletkam/ (Accessed 18 October 2015).
4. Loskutova, A. (2014), *Everything goes according to plan*, [Online], available at: <http://www.nakanune.ru/articles/19178/> (Accessed 15 October 2015).
5. Murzin, A.D. and Anopchenko, T.Y. (2012), "Normative-legal bases of formation of a strategy for sustainable socio-environmental and economic development of urban areas", *Ingenernij Vestnik Dona*, T. 22, vol. 4, no. 1.
6. Electronic fund of legal and normative technical documentation (2015), *O vnesenii izmenenij v Zakon Permskogo kraija "O strategicheskom planirovanii social'no-e'conomicheskogo razvitija Permskogo kraija"* [Amendments to the Law of Perm Krai "On the strategic planning of social and economic development of Perm Krai"], Law of Perm Krai no. 476-PK dated 5 May 2015, available at: <http://docs.cntd.ru/document/424090762> (Accessed 30 October 2015).
7. ConsultantPlus (2008), *O koncepcii dolgosrochnogo social'no-e'conomicheskogo razvitija Rossijskoj Federacii na period do 2020 goda* [On the Concept of long-term socio-economic development of the Russian Federation for the period up to 2020], Order of the Government of the Russian Federation no. 1662-r dated 17 October 2008, available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/ (Accessed 18 October 2015).
8. Garant (1996), *O koncepcii perehoda Rossijskoj Federacii k ustojchivomu razvitiju* [On the concept of the Russian Federation transition to sustainable development], Presidential Edict of the Russian Federation no. 440 dated 1 April 1996, available at: <http://base.garant.ru/1548498/> (Accessed 15 October 2015).
9. ConsultantPlus (2012), *O merah po realizacii Ukaza Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 21.08.2008 N 1199* [On the implementation of Presidential Edict of the Russian Federation no. 1199 dated 21 August 2008], Government resolution of the Russian Federation no. 1142 dated 3 October 2012, available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_137555/ (Accessed 15 October 2015).
10. ConsultantPlus (2014), *O strategicheskom planirovanij v Rossijskoj Federacii* [On strategic planning in the Russian Federation], Federal Law no. 172-FZ dated 28 June 2014, available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/ (Accessed 15 October 2015).
11. ConsultantPlus (2013), *Ob obshikh principah organizacii mestnogo samouprav'lenija* [On the general principles of local government in the Russian

Federation], Federal Law no. 131-FZ dated 6 October 2013, available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (Accessed 15 October 2015).

12. ConsultantPlus (2012), *Ob ocenke effektivnosti dejatel'nosti organov ispolnitel'noi vlasti subjektov Rossijskoj Federacii* [On an estimate of the effectiveness of the executive authorities of subjects of the Russian Federation], Presidential Edict of the Russian Federation no. 1199 dated 21 August 2012, available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_134290/942772dce30cfa36b671bcf19ca928e4d698a928/ (Accessed 15 October 2015).

13. Garant (2007), *Ob utverzhdenii Trebovanij k strategii social'no-e'conomicheskogo razvitija subjekta Rossijskoj Federacii* [On an approval of the Requirements for the strategy of social and economic development of the Russian Federation], Order of the Ministry of Regional Development of the Russian Federation no. 14 dated 27 February 2007, available at: <http://base.garant.ru/190830/> (Accessed 18 October 2015).

14. Uskova, T.V. and Chekavinsky, A.N. (2014), "The law on strategic planning in Russia: advantages and unresolved issues (Expert assessment)", *Economic and social changes: facts, trends, forecast*, no. 4 [Online], available at: <http://cyberleninka.ru/article/n/zakon-o-strategicheskom-planirovanii-v-rossiyskoj-federatsii-dostoinstva-i-nereshennye-voprosy-ekspertnaya-otsenka> (Accessed 18 October 2015).

CURRENT IMPERATIVES OF STRATEGIC PLANNING IN THE REGION OF THE RUSSIAN FEDERATION (EXEMPLIFIED BY THE TERRITORIAL ENTITIES OF PRIVOLZHISKY FEDERAL DISTRICT)

Nikolai Y. Zubarev

Perm State University, 15 Bukirev str., Perm, 614990, Russia
E-mail: nu_zubarev@mail.ru

Tatiana V. Mirolubova

Perm State University, 15 Bukirev str., Perm, 614990, Russia
E-mail: mirolubov@list.ru

Dmitry G. Krasilnikov

Perm State University, 15 Bukirev str., Perm, 614990, Russia
E-mail: develop5@yandex.ru

The article reviews the Federal law no. 172-FZ "On the strategic planning in the Russian Federation" concerning the regulation of the main strategic planning documents. A table representing the main documents of strategic planning at all levels of government was prepared. The compliance with the formal requirements of the law regional authorities in the development and adoption of the document strategic planning was evaluated. 14 territorial entities of the Russian Federation, members of Privolzhsky Federal District, were chosen to be the regions to assess compliance with the formal requirements of the law. Regulations required for the purposes of strategic planning at the level of the RF territorial entity were listed, and the avail-

ability of registered acts in the regions was checked. The correlation between the available list of documents of strategic planning and the requirements of the Federal Law “On the strategic planning in the Russian Federation” was identified, and the ways to improve compliance with the requirements of the law in the regions were specified.

Key words: Strategic planning; Federal Law no. 172-FZ; regional development