

БИЗНЕС-ПРОЦЕССЫ КОМПЛЕКСНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ РЕГИОНА

Конструирование бизнес-процесса комплексного использования лесных ресурсов региона на основании формальных институтов является необходимым для проведения изменений в лесном хозяйстве. Автор рассматривает бизнес-процесс, состоящий из четырех операций и ряда условий, а также выявляет актуальные проблемы использования лесных ресурсов.

Ключевые слова: комплексное лесопользование; бизнес-процесс лесопользования; лесопользование в регионах

При современных масштабах природопользования во многих регионах России, в том числе в Пермском крае, серьезно встала проблема комплексного использования лесных ресурсов. Сокращение бюджетных ассигнований, резкий спад инвестиций при одновременном росте изношенности основных фондов, низкий уровень механизации основных видов лесохозяйственных работ привели лесное хозяй-

ство к затянувшемуся кризису. Лесной кодекс РФ, вступивший в силу 1 января 2007 г., создал иллюзию революционного подхода к организации отрасли, но противоречивость его применения в реалиях рыночного уклада на базе наследства советского планового хозяйства не дала возможности достигнуть общих улучшений. Таким образом, вопрос управления лесным комплексом на уровне территориальных экономических систем имеет особую актуальность и предполагает определение каждым регионом механизма комплексного лесопользования для достижения устойчивого развития.

По мере формирования постиндустриального общества использование невосполнимых полезностей леса становится одним из важнейших направлений многоцелевого развития лесного хозяйства. Предполагается, что лесные ресурсы должны удовлетворять социальные, экономические, экологические потребности человека. В разных программных документах страны формируются комплексные подходы к управлению лесопользованием. Тенденция задана мировым сообществом, но до сих пор не внедрена системно в структуру природопользования в нашей стране. Российские ученые с большим интересом подходят к разработке понятий устойчивого, многоцелевого, комплексного лесопользования. В качестве целей лесопользования авторы указывают на сохранение продуктивности леса, его экологической и рекреационной ценности, опираясь на парадигму «постиндустриального леса». Такое использование лесных ресурсов включает не только рубку деловой древесины, но и лесовосстановительные работы, охрану и защиту ресурсов, актуальное лесоустройство.

Сегодня нет четко определенной тактики развития лесного хозяйства, направленной на решение острых проблем, нет проектов, позволяющих опробовать новые решения. Вопрос подготовки и повышения квалификации работников лесного хозяйства, привлечения независимых специалистов для разработки и реализации решений в отрасли остается открытым. Без внимания остается и научно-инновационное развитие. Состояние лесного фонда регионов вызывает все большую тревогу, а система контроля за зелеными угодьями непрозрачна и неэффективна.

Для того чтобы внедрять новые подходы и изменять механизм лесопользования в регионах, необходимо рассмотреть существующий бизнес-процесс использования лесных ресурсов региона как совокупность взаимосвязанных операций, реализуемых по заданным правилам, которые обеспечивают достижение конечной цели для лесного хозяйства.

Все операции, включаемые в процесс, не случайны и не произвольны, а взаимосвязаны и организованы и только в совокупности могут дать требуемый эффект. Выстраиваемый бизнес-процесс комплексного использования лесных ресурсов региона имеет ряд условий:

1. На входе в процесс имеется лесной ресурс, использование которого предполагает многоцелевой и устойчивый характер. Первичный вход предполагает использование основного ресурса, вторичный – поддерживающего ресурса.
2. На выходе процесса получаем результат, эффективный для лесного хозяйства, удовлетворяющий социальные, экономические, экологические потребности человека. Первичный выход процесса – основной результат процесса, вторичный – побочный результат процесса.
3. Правила, по которым выстраивается бизнес-процесс, закреплены на законодательном уровне.

Базовым актом лесного законодательства является Лесной кодекс Российской Федерации. Базируясь на конституционных нормах, он устанавливает правовые основы рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, повышения их экологического и ресурсного потенциала. При этом регулирование лесных отношений осуществляется с учетом представлений о лесе как о совокупности лесной растительности, земли, животного мира и других компонентов окружающей природной среды, имеющей важное экологическое, экономическое и социальное значение. Лесной кодекс предлагает основные требования к освоению лесных ресурсов как «многоцелевое, рациональное, непрерывное, неистощительное использование, а также развитие лесной промышленности» [1].

Таким образом, опираясь на формальные институты, можно увидеть бизнес-процесс комплексного использования лесных ресурсов, состоящий из четырех операций: подача заявки, анализ документов, получение лесного участка и освоение лесного участка (рис. 1).

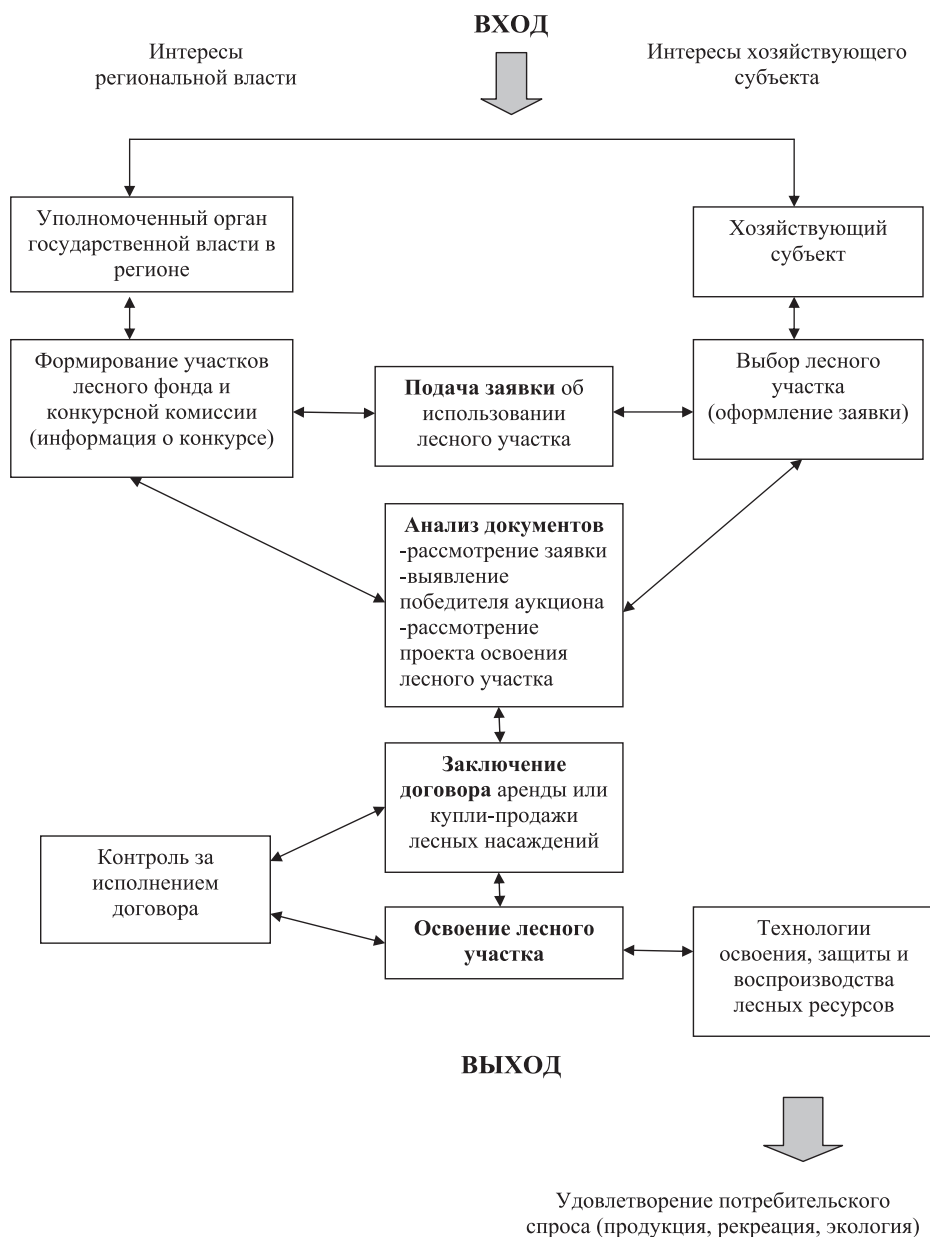


Рис. 1. Бизнес-процесс комплексного использования лесных ресурсов региона

Участки лесного фонда предоставляются хозяйствующим субъектам (физическим и юридическим лицам) в пользование или аренду на основании прямых переговоров или лесных аукционов, организованных собственником лесного ресурса. Основными видами отношений в сфере лесопользования можно назвать отношения аренды лесного участка и отношения купли-продажи лесных насаждений.

I. Первая операция процесса комплексного использования лесных ресурсов – подача заявки. Операция включает в себя подачу заявки о возможности использования лесного участка физическим или юридическим лицом в уполномоченный орган субъекта РФ.

Согласно ч. 3 ст. 74 Лесного кодекса РФ, в некоторых случаях можно подать заявку и получить лесной участок без аукциона для: охоты; геологического изучения; разработки месторождений полезных ископаемых; эксплуатации водных объектов; строительства линейных объектов; реализации приоритетных инвестиционных проектов; заготовки древесины в рамках геологического изучения, разработки месторождений полезных ископаемых, эксплуатации водных объектов и строительства линейных объектов. В этом случае достаточно обратиться с заявкой в уполномоченный государственный или муниципальный органы для заключения договора аренды или пользования.

Если передача лесного участка происходит посредством аукциона, то перед его началом публикуются сведения о начальной цене предмета аукциона (начальном размере арендной платы или начальной цене заготавливаемой древесины), а также сведения о величине повышения начальной цены предмета аукциона («шаге аукциона»). В определенный период, установленный этим органом, все желающие лица имеют право подавать заявки. По завершении их приема проводится отбор победителя аукциона.

II. Вторая операция бизнес-процесса комплексного использования лесных ресурсов региона – анализ документов. Операция включает в себя рассмотрение заявки и принятие решения о предоставлении лесного участка в аренду или пользование заявителю.

Организатор аукциона ведет протокол приема заявок на участие в аукционе, который содержит сведения о заявителях, о датах начала и окончания срока подачи заявок, о внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в аукционе. Аукцион проводится путем повышения начальной цены предмета аукциона (начального размера арендной платы или начальной цены заготавливаемой древесины) на «шаг аукциона».

III. Третья операция процесса комплексного использования лесных ресурсов региона – получение лесного участка путем заключения договора аренды лесного участка или договора купли-продажи лесных насаждений в письменной форме, подлежащего государственной регистрации.

Арендная плата взимается исходя из установленного ежегодного размера отпуска древесины (живицы) на участке лесного фонда, переданном в аренду.

Осуществление лесопользования допускается только при наличии лесорубочного билета (лесного билета). Основанием для его получения является договор аренды участка лесного фонда, договор безвозмездного пользования участком лесного фонда, договор концессии участка лесного фонда, протокол о результатах лесного аукциона или решение федерального органа исполнительной власти в области лесного хозяйства.

IV. Четвертая операция по освоению лесного участка включает в себя выполнение всех требований договора хозяйствующим субъектом по исполь-

зованию, защите, охране и воспроизводству лесных ресурсов. Пользователь на добровольных началах обязуется планировать лесохозяйственную деятельность, выполнять программные мероприятия по воспроизводству лесных ресурсов и выбирать схему финансирования.

Лесной кодекс РФ, вступивший в силу в 2007 г., стал попыткой совершить качественный прорыв в управлении лесной отраслью. В его основе заложены несколько утверждений, которые в российских реалиях пока практически не закрепились. Договор аренды по новому Лесному кодексу РФ стал универсальным инструментом коммерческого использования лесов, на основании которого может осуществляться заготовка древесины, живицы, недревесных лесных ресурсов, ведение охотничьего хозяйства и т.п. С одной стороны, комплексное лесопользование признается основой лесного хозяйства, однако такая унификация лесных благ приводит к ряду проблем в территориях.

Анализируя отрасль лесного хозяйства Пермского края, отметим, что в настоящее время на нашей территории работают около 70 крупных и средних предприятий лесной промышленности, производящих почти полную номенклатуру изделий: пиломатериалы, столярные изделия, деревянный спортинвентарь, фанера, ДСП и ДВП, мебель различного назначения, целлюлоза, картонная тара, обои, бумага и картон, лингносульфونات, кормовые дрожжи. К числу крупнейших предприятий лесопромышленного комплекса Пермского края относятся: ЗАО «Пермский фанерный комбинат», ОАО «Соликамскбумпром», ОАО «Пермский ЦБК», ОАО ЦБК «Кама» и др. При сложившемся бизнес-процессе комплексного использования лесных ресурсов в регионе, эффективными арендаторами участков лесного фонда могут быть только крупные лесоперерабатывающие, целлюлозно-бумажные и лесопромышленные предприятия. Такие предприятия заинтересованы инвестировать в развитие лесозаготовительных мощностей, лесной инфраструктуры, так как полностью зависят от поставок древесины действующими лесхозами и имеют возможность изыскать технические и финансовые средства для этого. В таких условиях только конечная продукция крупных предприятий сможет стать конкурентоспособной и иметь высокую рыночную цену. Стоимость лесной аренды также может быть выгодной только для крупных предприятий лесного комплекса, каких в крае большинство, так как инвестиции в отрасль окупаются длительное время. Это совсем не привлекательно для малых и средних предприятий, желающих извлечь выгоду в короткие сроки. Непрозрачность условий получения лесных участков и нерациональность их краткосрочной аренды тормозят развитие небольших хозяйствующих субъектов, занимающихся переработкой древесины, и формирование конкурентной среды. Кроме того, на становление эффективных в долгосрочном периоде арендных отношений влияют несколько отрицательных факторов:

- 1) кризисное состояние лесозаготовительной отрасли;
- 2) несовершенство экономического подхода к определению стоимости единицы лесного ресурса;
- 3) устаревшая практика установления расчетных лесосек;
- 4) отсутствие свободных финансовых средств у частных лесопользователей.

В современных условиях в Пермском крае большие надежды по разви-

тию отрасли возлагаются на механизм передачи в аренду лесных ресурсов для инвестиционных проектов. Согласно ст. 22 Лесного кодекса РФ, инвестиционная деятельность в области освоения лесов осуществляется в соответствии с федеральным законом «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений». Объектами капитальных вложений в области освоения лесов являются объекты создаваемой и (или) модернизируемой лесной инфраструктуры и лесоперерабатывающей инфраструктуры.

Подготовка перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и его утверждение осуществляются в порядке, установленном Правительством РФ. В 2007 году было принято постановление «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов», в котором утверждено Положение о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. В этом Положении были сформулированы требования к инвестиционным проектам в области освоения лесов и описана процедура подачи и утверждения заявки на реализацию подобного проекта.

«К инвестиционным проектам относятся инвестиционные проекты по созданию и (или) модернизации объектов лесной инфраструктуры (лесных дорог, лесных складов и др.) и (или) лесоперерабатывающей инфраструктуры (объектов переработки заготовленной древесины и иных лесных ресурсов, биоэнергетических объектов и др.), суммарный объем капитальных вложений в каждый из которых составляет не менее 300 млн рублей» [3]. Основанием для включения инвестиционного проекта в перечень является решение об утверждении заявки на реализацию инвестиционного проекта, представленного коммерческой организацией, желающей реализовать инвестиционный проект.

Согласно постановлению Правительства Пермского края от 4 мая 2008 г. № 88 «Об утверждении порядка отбора заявок на реализацию инвестиционных проектов в области освоения лесов», решение об утверждении заявки принимает Министерство промышленности, инноваций и науки Пермского края. В течение 1,5 месяцев с момента подачи заявка проходит ряд бюрократических процедур, рассматривается экспертной комиссией и в случае положительного решения направляется на федеральный уровень. После чего Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края согласовывает запрашиваемый участок лесного фонда для передачи в аренду.

Стремление коммерческих организаций продвинуть свой инвестиционный проект в перечень приоритетных объясняется экономически выгодным предложением Правительства РФ о льготной передаче участков: передача в аренду лесных участков для инвестпроектов производится без проведения аукционов, без начисления арендных платежей в краевой бюджет, с применением к размеру платы за аренду лесного ресурса, поступающей в федеральный бюджет, коэффициента 0,5. Работа экспертной комиссии, создаваемой для оценки заявок, осуществляется на основе оценки показателей эффективности концепции инвестиционного проекта в области освоения лесов, претендующего на включение в Перечень. Экспертная комиссия рассматривает финансово-экономический, бюджетный и социальные результаты проекта.

Для осуществления предварительных результатов реализации инвестиционного проекта заявитель должен представить описание финансовой модели инвестиционного проекта, где указывает объем расходов, необходимых для подготовки и реализации инвестиционного проекта, и прилагает схему финансирования проекта. В концепции инвестиционного проекта содержатся характеристики лесных участков, в границах которых предполагается реализация инвестиционного проекта, в том числе обоснование примерных границ, иных качественных и количественных характеристик лесного участка и сведения о требуемых лесных ресурсах.

По данным Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края, лесной ресурс в 2012 г. распределился следующим образом: 53% (8,1 млн м³) леса находится в аренде; 21% (3,2 млн м³) задействовано под реализацию инвестиционных проектов края; 14% (2,2 млн м³) – свободный ресурс; 6% (0,9 млн м³), – задействовано под нужды населения, 4% (0,6 млн м³) зарезервировано под заявки на реализацию инвестиционных проектов, 2% (0,3 млн м³) – территории ГУФСИН РФ (рис. 2).

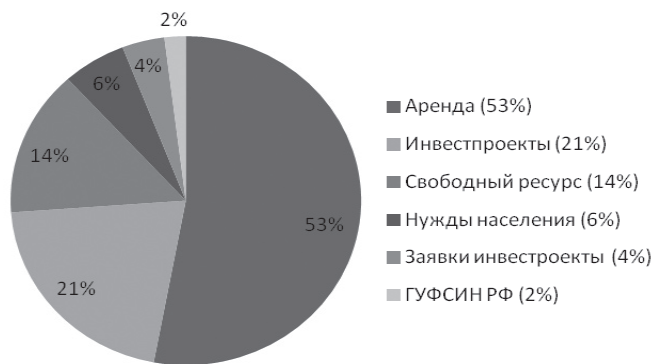


Рис. 2. Распределение лесного фонда Пермского края на 2012 г.

Объем лесного ресурса, отданного на освоение в рамках инвестиционных проектов, составляет 2853,9 тыс. м³. В таблице представлена более полная характеристика инвестиционных проектов в Пермском крае на 2012 г. [2].

В стремлении скорейшего реформирования лесной отрасли и адаптации ее к рыночным отношениям органы власти предполагают, что льготные условия предоставления лесных участков для инвестпроектов, вошедших в перечень приоритетных, будут стимулировать бизнес высвободившиеся финансовые средства тратить на более эффективное лесопользование. Оставим это предположение как теорему, требующую доказательств. Для вовлечения бизнеса в устойчивое стратегическое развитие отрасли необходимо для начала разработать концепцию комплексной оценки эффективности освоения лесов.

Можно сделать вывод: государство сегодня не обладает достаточным финансовым ресурсом для стратегического развития отрасли и делает попытки переложить часть ответственности на непосредственных участников процесса – на коммерческие организации, что подтверждает формирование рассмотренных институтов и бизнес-процесса.

Инвестиционные проекты в области освоения лесов Пермского края (2012 г.)

Инвестпроект	Переданный объем, тыс. м³	Срок окупаемости, лет	Объем фактической рубки в 2012 г., тыс. м³
ОАО «Пермский ДСК» «Организация производства малоэтажного домостроения»	98,1	7	45,1
ООО «Капитал – 3» «Строительство предприятия по производству гнутоклеенных изделий и фанеры»	495,4	3,7	288,8
ООО «ГорнозаводскЛесПром» «Создание предприятия по производству обрезных пиломатериалов и технологической щепы»	229,4	6,7	113,5
ООО «Пермский фанерный комбинат» «Модернизация оборудования технологической линии по производству фанеры»	165,5	3	138,1
ООО «Уралбумага» «Модернизация оборудования по производству бумаги и картона (бумагоделательной машины Б-21, картоноделательной машины КП-06)»	870,6	5,7	318,6
ОАО «Соликамскбумпром» «Модернизация оборудования технологической линии по производству волокна и бумаги. Строительство новой технологической линии»	419,8	10	81,7
ОАО «Пиломатериалы «Красный Октябрь» «Развитие инфраструктуры лесозаготовок и лесопильного производства»	501,8	5,5	55,20
ООО «Осенцовский ДОК» «Модернизация производства и освоение лесов Пермского края»	73,3	5,3	0
Итого	2853,9		1041,0

Сконструированный в исследовании бизнес-процесс использования лесных ресурсов региона позволяет увидеть, как функционирует лесное хозяйство в регионе, за счет чего в валовом региональном продукте образуется и рассчитывается позиция «лесное хозяйство» при освоении лесного ресурса территории. Однако сложившийся в рамках нормативно-правовой базы процесс регионального освоения не позволяет оценить комплексность использования. Рассмотренный бизнес-процесс фактически пренебрегает «постиндустриальный подходом» многоцелевого использования ресурса, а значит, такие аспекты леса, как экология и рекреационная ценность, остаются не оцененными. Указанные сферы могли бы являться непосредственной частью бизнес-процесса комплексного использования ресурса территории, стала бы возможна оценка вклада его элементов в наращивание валового регионального продукта. Что касается такой передовой формы освоения леса, как инвестиционные проекты, то существующие сегодня стандарты оценки эффективности проектов не дают возможности отразить ценность реализации инвестпроекта для стратегического развития лесной отрасли. В настоящее время в области освоения лесов основным ориентиром для органов власти является бюджетная эффективность. Такой подход носит оперативный характер планирования и в достаточной мере не отражает влияния проекта на развитие лесной отрасли и комплексность освоения леса. Решением вопроса стало бы конструирование механизма комплексного использования лесного ресурса региона с учетом существующих институтов и доработки проблемных зон, а также разработка методического подхода к оценке эффективности такого механизма.

Список литературы

1. *Лесной кодекс Российской Федерации* от 14 дек. 2006 г. № 200-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=133350> (дата обращения: 25.01.2013).
2. *Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края*: офиц. сайт. URL: [http://prioda.permkrai.ru](http://priroda.permkrai.ru) (дата обращения: 01.06.2013).
3. *Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений* [Электронный ресурс]: федер. закон от 25 февр. 1999 г. № 39-ФЗ. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=123436> (дата обращения: 01.06.2013).