

П.И. Блусь, А.А. Порошина

НЕКОТОРЫЕ ПОДХОДЫ К ОРГАНИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ РАБОТЫ В РЕГИОНЕ

Молодежь в современной России – юноши и девушки в возрасте от 14 до 30 лет – существенно отличается от предыдущего поколения молодых россиян. Это определяется двумя факторами.

С одной стороны, современная молодежь – фактически первое поколение, родившееся или, по крайней мере, сформировавшееся в постсоветской России. Это поколение росло в сложной обстановке разрушения стереотипов, стремительной социально-экономической и общественной трансформации. Наряду с такими положительными тенденциями, как повышение степени самостоятельности, практичности и мобильности, ответственности за свою судьбу, заинтересованности в получении качественного образования и профессиональной подготовки, влияющих в дальнейшем на трудоустройство и карьеру, в молодежной среде усилились и деструктивные процессы. Растет смертность молодого поколения от неестественных причин. Основной группой риска является молодежь в возрасте от 15 до 24 лет, на которую наибольшее влияние оказывают употребление наркотиков и заболевание СПИДом. Растет криминализация молодежной среды, находящейся под влиянием деструктивных субкультур и сообществ¹.

С другой стороны, стремительное старение населения и другие неблагоприятные демографические тенденции заставят общество уже в ближайшем будущем предъявить к сегодняшним 16-30 летним повышенные требования, связанные с необходимостью замещения выбывающих трудовых ресурсов. Однако это невозможно без разрешения проблем в молодежной среде – образования, работы, жилья, преступности. И решать эти проблемы должна молодежь вместе с государством и бизнесом. Молодежь вполне может быть активным и заинтересованным участником решения задач, как собственных, так и стоящих перед государством. В свою очередь, в силах государства и общества создать необходимые условия для самореализации молодежи и ее активного включения в общественные процессы. Это позволит обеспечить социальное, культурное и экономическое воспроизводство, ускорить развитие страны. Это позволит молодежи стать самостоятельным участником социальных изменений.

Модель молодежной работы в Российской Федерации, существующая на современном этапе, не в полной мере отвечает сложности и масштабу задач, стоящих перед российским обществом и государством: обеспечить высокий уровень мобильности молодежи, сократить преступность, содействовать развитию предпринимательства в молодежной среде. Нормативная правовая база государственной политики в отношении молодежи по ряду направлений имеется, но она эклектична и требует изменения, так как не соответствует современной политической и социально-экономической ситуации. Следует заметить также, что законодательство в отношении молодежи было разработано в основном до 1998 г. (например, закон Пермской области «О государственной молодежной политике в Пермской области» действует без изменений с 1998 г.)².

Существующим органам управления молодежной политикой не удалось обеспечить должный уровень и масштаб работы, что в определенной степени явилось результатом частой смены моделей управления государственными структурами.

В последнее время темпы развития целого ряда молодежных общественных объединений заметно снизились, их численность не растет, формы работы не совершенствуются и отстают от потребностей молодых людей. Основной причиной снижения темпов развития, на наш взгляд, является отсутствие системной государственной поддержки молодежных общественных инициатив, что влечет за собой отсутствие у молодежи интереса создавать собственные движения и организации³. Отсюда задача общества и государства сегодня – оказывать всемерную поддержку молодежным общественным объединениям, которые направляют активность молодежи в сторону общественных интересов и интересов государственного развития.

В 2006 г. Общественная палата Российской Федерации предложила концепцию молодежной работы, отразившую попытку изменить функции социальной работы в отношении молодежи, способствуя переходу объекта работы в субъект. Молодежь, приобретая статус субъекта молодежной работы получает возможность активно участвовать в общественной жизни.

Термин «молодежная работа» используется в большинстве развитых стран мира. Для России молодежная работа – понятие сравнительно новое. Ее внутренние законы, структура, механизмы развития, методы оценки эффективности не являются устоявшимися и не имеют единых общепризнанных стандартов, правил и традиций.

Концептуально молодежная работа рассматривается как неразрывное единство государственной и негосударственной составляющих.

Государственная составляющая представляет собой политику государства, проводимую в отношении молодежи, систему приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развития ее потенциала в интересах России. Государственная составляющая формируется и реализуется органами государственной власти и местного самоуправления при партнерском участии молодежных и детских общественных объединений, неправительственных организаций и иных юридических и физических лиц.

Негосударственная составляющая молодежной работы в качестве основного субъекта деятельности предполагает институты гражданского общества, прежде всего молодежные объединения, которые формулируют, представляют, отстаивают интересы и взгляды различных групп молодежи на свои проблемы и способы их разрешения, а также понимание молодежью своего места в решении мировых, национальных, государственных проблем. Кроме того, к негосударственной составляющей относится взаимодействие молодежи и различных институтов гражданского общества, других негосударственных субъектов без посредничества государственных структур и институтов. Именно в негосударственной составляющей молодежной работы проявляется активная позиция молодежи. В ней мы наблюдаем, как бывший объект социальной практики – молодежь – становится ее субъектом.

Молодежная работа должна строиться не на опеке и патернализме, а на стимулировании активности самих молодых людей, создании условий для самостоятельного решения стоящих перед ними задач. Молодежная работа не ориентирована на предоставление льгот молодежи. Это адресная и системная инвестиционная политика, предусматривающая вложение средств в молодежь через организацию и стимулирование деятельности, иницируемой, организуемой и проводимой прежде всего самой молодежью. Финансирование молодежной работы должно осуществляться из бюджетов всех уровней и из внебюджетных источников, строиться на принципах инвестирования, через создание эффективных механизмов, обеспечивающих результативность этой работы.

Чтобы способствовать становлению молодежи как субъекта социальной практики, необходимо создать институты, оптимально отвечающие потребностям участия молодежи в дискуссиях и решениях касающихся ее вопросов⁴. Свою активную позицию молодежь проявляет и в процессе принятия решений и в деятельности на местном и региональном уровне. Участие в жизни любого сообщества не сводится к голосованию или выдвижению своей кандидатуры на выборах, хотя и это весьма важно. Участие в жизни общества и активная гражданская позиция предполагают наличие прав, средств, пространства и возможностей, а в случае необходимости – и поддержки.

Формой такого участия может быть представительство молодежи в институциональных структурах муниципалитетов и региональных органов власти, работа в качестве делегатов, депутатов выборных органов власти, руководство социально значимыми проектами, организация и участие в молодежных консультативно-совещательных структурах (молодежных парламентов).

Молодежные парламенты – это структуры, в которых возможен постоянный диалог между органами власти муниципалитета (региона) и представителями молодежных организаций и объединений, молодежных трудовых союзов, политически и социально активными молодыми людьми. В этом органе также осуществляется и контролируется деятельность по конкретным направлениям молодежной политики⁵. Молодежный парламентаризм – это система представительства прав и законных интересов молодежи как особой социальной группы, функционирующая при органах государственной власти или в установленном ими порядке в виде специальной общественной консультативно-совещательной структуры молодежи – молодежного парламента, а также иных общественных институтов участия молодых граждан в жизни государства⁶.

Молодежное парламентское движение направлено на создание и развитие общественных консультативно-совещательных структур молодежи на различных уровнях государственного управления⁷. Эти структуры могут принимать различные формы в зависимости от уровня, на котором они формируются (село, небольшой город, пригород крупного города или даже регион). Они призваны создать условия для диалога между молодежью и местными региональными властями, а также позволить молодежи и ее представителям стать полноправными участниками реализации касающихся молодежи стратегий. Эти структуры, построенные, как правило, на принципе представительства, на постоянной основе занимаются всеми вопросами, к которым проявляет свой интерес молодежь. Кроме того, можно предусмотреть создание структур специально для обсуждения какого-либо конкретного вопроса или осуществления какого-либо конкретного начинания. В каких-то случаях может оказаться целесообразным сочетать различные формы. Мы считаем, что задачей местных и региональных властей в этой связи может быть поддержка таких структур в самых разных формах, в том числе организационных и ресурсных.

Вместе с тем развитие молодежного парламентаризма в стране – процесс неоднозначный. Цели создания молодежных парламентов и подобных им структур на практике были различными. Одни появились в канун выборов, использовались в рамках предвыборной технологии; другие создавались конкретным лицом для повышения личного авторитета, третьи – в соответствии с целями конкретной организации, конкретной группы лиц.

Молодежный парламентаризм развивается, приобретая различные формы и достигая разного уровня.

Учитывая опыт регионов в создании молодежных парламентов, А.Б. Сысоев выделяет следующие основные формы их:

- Молодежные парламенты при органах законодательной (представительной) власти. Они создаются в решении с решением органа законодательной власти и действуют на основе утвержденного им положения. Являясь общественным совещательным (консультативным) органом, эти парламенты участвуют в разработке нормативных правовых актов и иных документов в сфере государственной молодежной политики.
- Молодежные парламенты или молодежные правительства при органах исполнительной власти. Примеры создания подобных парламентских структур (при главе субъекта Российской Федерации, мэре города, органе по молодежной политике) существуют. Однако понятие «парламент» подразумевает организацию взаимодействия с органами законодательной (представительной) власти. Целесообразно было бы при органах исполнительной власти создавать молодежные правительства – институт молодых стажеров, получающих в процессе деятельности хорошую практику административной работы и привносящих в деятельность государственных (муниципальных) органов «свежие» идеи. Молодежное правительство должно действовать на основании постановления губернатора или правительства субъекта Российской Федерации, утверждающего его структуру, цели, задачи и функции. Оно в установленном порядке участвует в работе органов исполнительной власти, в реализации конкретных программ и проектов, направленных на решение социально значимых задач региона (муниципального образования). Молодежное правительство может формироваться на основе открытого конкурса, выборов или путем назначения.
- Молодежный парламент как реализация социальной программы органов законодательной, исполнительной власти, одного или нескольких молодежных общественных объединений. Цель такой программы – создание для молодежи возможности участвовать в общественно-политической жизни, в процессе принятия и реализации управленческих решений, контроля за их исполнением. Формы осуществления данной программы очень разнообразны: организация общественных молодежных приемных, проведение мониторингов в молодежной среде, создание теле- и радиопередач, ведение рубрик в периодической печати, организация клубов, диспутов, рекламных кампаний и т.д.

Каждая из этих форм имеет право на существование. В качестве наиболее эффективной, отвечающей задачам и принципам развития молодежного парламентаризма, может быть рекомендована форма создания молодежных парламентов при законодательных (представительных) органах власти. Именно такая форма наряду с функцией повышения действительной системы участия молодежи в процессе выработки, принятия и реализации решений в области государственной молодежной политики выполняет функцию представления и защиты интересов молодежи через участие в деятельности органов государственной власти (местного самоуправления)⁸.

Молодежные парламентские структуры, созданные при органах законодательной (представительной) либо исполнительной власти имеют те же уровни что и государственные органы (уровень федерации и субъекта РФ) и органы местного самоуправления. Таким образом, молодежные парламентские структуры могут создаваться⁹:

- при федеральных органах государственной власти (Федеральном Собрании Российской Федерации как, например, Молодежная парламентская ассамблея);
- при органах государственной власти субъекта Российской Федерации: при законодательном органе: (Думе, Совете, Собрании); главе субъекта Российской Федерации, правительстве (администрации); органе по молодежной политике;

- при представительных или исполнительных органах местного самоуправления.

Можно выделить следующие основные функции молодежных парламентских структур:

- представление интересов молодежи в органах власти;
- участие в нормотворческой деятельности, прежде всего в сфере государственной молодежной политики;
- подготовка молодых кадров;
- проведение социально значимых мероприятий;
- просветительская деятельность.

Для выполнения данных функций необходимо соблюдать общие принципы взаимодействия молодежных парламентских структур и государственных и муниципальных органов власти:

органы государственной власти и органы местного самоуправления берут на себя обязательства по обучению членов молодежных парламентских структур основам социального управления, законодательства субъекта Российской Федерации, парламентской процедуры и разработки нормативных правовых актов;

органы государственной власти и органы местного самоуправления обязуются создать необходимые и достаточные условия для легитимного и демократичного формирования молодежных парламентских структур, их функционирования и развития;

молодежные парламентские структуры обязаны содействовать государственным и муниципальным органам в исполнении возложенных на них функций, проявляя разумную инициативу.

Развитие молодежного парламентаризма имеет региональный характер. Молодежный парламентаризм в Пермском крае получил развитие с 1998 г. В муниципальных образованиях появились молодежные консультативные структуры при органах местного самоуправления в форме парламента, молодежного совета при главе муниципального района, молодежной думы.

В ноябре 2006 г. в г. Перми прошли выборы в общественную организацию «Молодежный парламент Прикамья», где были собраны представители учащейся молодежи образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования Пермского края. Молодежный Парламент Прикамья осуществляет свою деятельность в соответствии с уставом и является зарегистрированной общественной организацией. В июле 2007 г. принято Положение о Молодежном парламенте при Законодательном Собрании Пермского края. Молодежный парламент будет существовать как форма участия представителей молодежи в процессе выработки и принятия решений в сфере формирования и реализации государственной молодежной политики в Пермском крае. В сентябре 2008 г. состоялось заседание первого регионального Российско-Германского молодежного парламента. Пятьдесят молодых людей из Германии и России в игровой форме обсудили несколько направлений государственной политики: экономику, гражданское общество, масс-медиа, экологию. Работа всех «комитетов» началась с дискуссий на предложенные темы, в ходе которых выяснилось, что у молодежи Германии и России есть схожие проблемы: недостаток информации, необходимой для интеграции начинающих предпринимателей в современное бизнес-сообщество, неверие молодых людей в себя и успешность своих инициатив, недостаточное развитие системы обмена знаниями, опытом и навыками между молодыми людьми из Германии и России.

В 2009 г. при поддержке Отдела по молодежной политике Министерства культуры и массовых коммуникаций Пермского края в регионе появится ассоциация молодежных

парламентов Пермского края. Проект реализуется победителями второго тура краевого конкурса молодежных проектов «Прикамский витамин-2008». Возникновение ассоциации позволит создать сеть молодежных консультативно-совещательных структур муниципального и регионального уровней. Появления такой организации будет способствовать аффилированию МКСС в муниципалитетах и «встройке» в региональные и федеральные МКСС. Эта организация сможет оказать консультативную и практическую помощь МКСС в объединении и организации структур на территориях, где парламентские структуры в данный момент отсутствуют. Создание ассоциации позволит координировать деятельность МКСС из одного центра, организовать единое информационное пространство, представлять интересы молодежных органов в различных структурах.

Следует признать, что молодежный парламентаризм, успешно развиваясь в субъектах Российской Федерации, постепенно получая поддержку государства и общества в целом, имеет перспективы развития.

¹ Агранович М.Л. Молодежь в России: положение, потенциал, тенденции // Молодежь России. 2005. №3. С.8-14.

² Закон Пермской области «О государственной молодежной политике в Пермской области». URL: <http://www.berezniki.perm.ru/index.php?nid=0801&rpp=10&s=1&doc=27.04.06.4450b066509d2.txt> (дата обращения: 20.05.2008).

³ Красникова Н.М. Политический портрет студенческой молодежи Пермского края // Вест. Перм. ун-та. Сер. Политология. 2007. Вып 2. С.85-98; Молодежные проекты в Прикамье: истории реальных дел // Информ. вест. «Молодежная политика». Пермь, 2006.

⁴ Пересмотренная европейская хартия об участии молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне принята конгрессом местных и региональных властей Европы (10-я сессия – 21 мая 2003 г. – приложение к рекомендации 128). URL: http://www.mparlament.ru/doc_mat.htm (дата обращения: 25.05.2008).

⁵ Там же.

⁶ Молодежный парламентаризм Курской области: проблемы и перспективы // Информ. бюлл. Курск, 2004.

⁷ Там же.

⁸ Молодежный парламентаризм Курской области: проблемы и перспективы; Молодежные парламентские структуры: организационно-правовые формы и регламентация функционирования: сбор. науч. тр. М., 2005; Рекомендации по развитию молодежного парламентаризма в Российской Федерации. URL: http://www.mparlament.ru/doc_mat.htm (дата обращения: 25.05.2008).

⁹ Молодежные парламентские структуры: организационно-правовые формы и регламентация функционирования; Рекомендации по развитию молодежного парламентаризма в Российской Федерации.