

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМ ПРОЦЕССОМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Эффективность использования такого важного инструмента муниципального управления, как местный бюджет, во многом зависит от того, насколько действенно и результативно протекает бюджетный процесс. В данном случае бюджет предстает как документ, который последовательно проходит этапы прогнозирования, проектирования, балансировка, обсуждения, утверждения, контроля и исполнения. Между утверждением бюджета на предстоящий год и разработкой его на следующий практически не может быть перерыва, так как требуется кропотливая длительная работа всех муниципальных служб, и в первую очередь плановых и финансовых подразделений. Поэтому непрерывный бюджетный процесс связывает воедино всю многоплановую сложную систему муниципального хозяйствования и управления.

Бюджетный процесс основан на долго-, средне- и краткосрочном финансовом планировании, когда определяются приоритеты развития, разрабатываются инвестиционные проекты и программы, рассчитываются объемы и структура расходов и выявляются источники доходов и финансирования.

Бюджетный процесс включает следующие этапы:

- 1 – проектирование, прогнозирование расходной и доходной части бюджета;
- 2 – балансировку бюджета;
- 3 – обсуждение и утверждение проекта бюджета на сессии местного совета;
- 4 – контроль и исполнение.

На первом этапе происходит формирование укрупненных основных показателей бюджета. Исходя из финансового плана, а также учитывая результаты анализа исполнения бюджетов предыдущих периодов, отраслевые органы местного самоуправления прогнозируют свои расходы на очередной финансовый год. Финансовые подразделения администрации разрабатывают прогнозы налоговых и неналоговых источников доходов.

На втором этапе плановые и финансовые органы совместно с бюджетно-налоговой комиссией представительного органа местной власти проводят балансировку бюджета, т.е. согласование расходов с доходами бюджета. При этом, как правило, обнаруживается, что каждая отрасль старается заложить в бюджет как можно больше расходов, часто без достаточного обоснования. Поэтому руководители отраслевых подразделений должны защищать и обосновывать свои статьи расходов. Цель балансировки – согласовать интересы отраслей с интересами муниципального образования в целом и, по возможности, минимизировать расходы, исходя из определенных приоритетов и налогово-экономического потенциала территории.

На третьем этапе проект бюджета выносится на сессию местного совета для обсуждения, уточнения отдельных статей и окончательного утверждения.

Самыми ответственными, трудными и трудоемкими являются первые два этапа. Качество, эффективность и реальность всего бюджетного процесса закладываются именно на этих этапах. И очень многое в данном случае зависит от информационной обеспеченности, грамотности и профессионализма соответствующих муниципальных служащих, от того, насколько они владеют современными методами финансово-экономического анализа, прогнозирования, экономического проектирования и планирования, обоснования и принятия управленческих решений. Субъекты бюджетного процесса

нередко сталкиваются и с трудностями объективного характера, такими как неразвитость экономического потенциала муниципального образования, существенное несоответствие социально-экономических потребностей с возможностями их удовлетворения. Последнее является следствием неэффективной региональной политики, которая не способна даже приостановить продолжающееся углубление дифференциации социально-экономического развития регионов России.

Заключительный этап бюджетного процесса представляет собой реализацию бюджета. Он включает распределение бюджетных средств между всеми бюджетополучателями, а также осуществление контроля за рациональным использованием бюджетных средств, чтобы не допустить их разбазаривание и тем более нецелевое использование или хищение. На данном этапе большое значение приобретает эффективность системы бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудита на муниципальных предприятиях и в организациях.

Исполнение бюджета показывает, насколько грамотно был разработан проект бюджета, ибо слишком большие отклонения (как положительные, так и отрицательные) от него могут свидетельствовать о существенных ошибках и неточностях, допущенных в бюджетном проектировании и планировании.

Необходимо отметить следующие недостатки управления бюджетным процессом:

- нечеткую систему обратных связей в финансовых и информационных потоках;
- слабую информационную базу;
- недостаточную разработанность общей модели управления бюджетным процессом;
- дублирование ряда функций отдельных муниципальных служб;
- невысокий уровень квалификации муниципальных служащих;
- неэффективный контроль, непрозрачность, отсутствие гласности и др.

В целях преодоления некоторых из перечисленных недостатков необходима оптимизация модели управления бюджетным процессом на муниципальном уровне.

Оптимизированная модель управления бюджетным процессом муниципального образования представлена на рисунке.



Модель управления бюджетным процессом

Модель включает в себя следующие взаимосвязанные блоки:

- объект управления – бюджетный процесс;
- муниципальные предприятия и организации – основные бюджетополучатели;
- организационно-управленческую структуру муниципального образования;
- информационную систему муниципального образования;
- систему контроля.

Для оптимизации управления бюджетным процессом большое значение имеют рационализация информационных и финансовых потоков, совершенствование всей технологии проектирования, прогнозирования и планирования, использование эффективных методов, инструментов и рычагов современного хозяйственного управления, а также эффективные системы контроля, аудита и гласности.